

**ỦY BAN NHÂN DÂN
XÃ NGỌC KỲ**

Số: 96/BC-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Ngọc Kỳ, ngày 03 tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO TỔNG KẾT 10 NĂM THI HÀNH LUẬT HÒA GIẢI Ở CƠ SỞ

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN LUẬT HÒA GIẢI Ở CƠ SỞ

1. Thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác hòa giải ở cơ sở

a) Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện Luật hòa giải ở cơ sở

Ngay sau khi Luật hòa giải số 35/2013/QH13 ngày 20 tháng 6 năm 2013 có hiệu lực từ 01/01/2014 và Nghị định số 15/2014/NĐ-CP, ngày 27/02/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật hòa giải ở cơ sở, UBND xã cũng đã tích cực triển khai thực hiện Luật hòa giải cơ sở, triển khai việc kiện toàn tổ hòa giải. UBND xã cũng đã phối hợp với UBMTTQ xã cùng các thôn, các ban công tác mặt trận thôn triển khai thực hiện việc kiện toàn các tổ hòa giải và triển khai thực hiện Luật hòa giải cơ sở. Các thôn đã tích cực triển khai thực hiện, bầu ra được các tổ viên tổ hòa giải trên cơ sở hướng dẫn của UBND xã. UBND xã ra quyết định công nhận thành viên tổ hòa giải, công nhận tổ trưởng tổ hòa giải. UBND xã cũng thường xuyên chỉ đạo các tổ hòa giải thực hiện tốt công tác hòa giải cơ sở, thực hiện tốt Luật hòa giải ở cơ sở, góp phần giải quyết trực tiếp những vi phạm pháp luật và những tranh chấp nhỏ trong nhân dân, giữ gìn an ninh trật tự an toàn xã hội, góp phần hạn chế đơn, thư khiếu nại, kiến nghị của nhân dân.

Trong 10 năm qua, UBND xã giao cho công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu thực hiện, xây dựng Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở.

Theo đề nghị của UBMTTQ xã và ban công tác mặt trận thôn, khi các thôn có thay đổi về nhân sự, UBND xã cũng đã kết hợp với UBMTTQ xã, ban công tác mặt trận thôn tiến hành kiện toàn lại tổ hòa giải để phù hợp với tình hình của thôn. Đến nay, trên toàn xã có 5 thôn, thành lập được 5 tổ hòa giải. Các tổ hòa giải đều hoạt động đúng chức năng, nhiệm vụ theo quy định của luật.

b) Tình hình quán triệt, phổ biến, truyền thông về Luật Hòa giải ở cơ sở và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đến các đối tượng liên quan.

Mỗi năm, UBND xã cũng đã ban hành kế hoạch tuyên truyền, triển khai thực hiện Luật hòa giải cơ sở lồng ghép với công tác tuyên truyền pháp luật. Hàng năm, UBND xã cũng đã triển khai việc bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho các hòa giải viên và các tổ trưởng tổ hòa giải, đồng thời cũng tạo điều kiện để các hòa giải viên, tổ trưởng tổ hòa giải tham gia các lớp tập huấn tại huyện, tỉnh.

Hàng năm, UBND xã cũng đã tổ chức Hội nghị tuyên truyền pháp luật, thành phần cũng có các hòa giải viên các tổ hòa giải tham gia để nâng cao kiến thức pháp luật cho các hòa giải viên được nắm chắc kiến thức pháp luật, nắm vững nghiệp vụ để tiến hành hòa giải có hiệu quả.

Hình thức tuyên truyền pháp luật hòa giải ở cơ sở cũng đa dạng về hình thức tuyên truyền: Tuyên truyền bằng hội nghị, tuyên truyền trên hệ thống Đài phát thanh của xã, tuyên truyền thông qua các cuộc giao ban công tác mặt trận thôn, quân dân chính đảng, tập huấn trực tuyến, phát tài liệu cho các tổ hòa giải.

Công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu giúp UBND xã tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai Luật hòa giải theo các nội dung: Phạm vi hòa giải; chính sách của Nhà nước về hòa giải; hỗ trợ kinh phí cho công tác hòa giải ở cơ sở; Tiêu chuẩn hòa giải viên; Bầu công nhận hòa giải viên; quyền, nghĩa vụ của hòa giải viên; Hòa giải giữa các bên ở thôn khác nhau ... để truyền đạt tới các đại biểu dự hội nghị, đồng thời tuyên truyền trên thông tin đại chúng để cán bộ, đảng viên, nhân dân nắm bắt được và thực hiện.

Trong 10 năm, UBND xã đã tổ chức triển khai Luật hòa giải ở cơ sở. Tổng số hội nghị triển khai Luật hòa giải ở cơ sở và các văn bản hướng dẫn là 5 hội nghị với tổng số lượt người tham dự là hơn 200 lượt người. Hàng năm, UBND xã đã tổ chức hội nghị tổng kết công tác hòa giải cơ sở. Tổng số lượt bài tuyên truyền trên hệ thống Đài truyền thanh của xã là 120 lượt tin bài tuyên truyền. Công chức văn hóa thông tin phối hợp với công chức Tư pháp hộ tịch cũng đã xây dựng các tin bài tuyên truyền, video tuyên truyền về Luật hòa giải cơ sở và các văn bản hướng dẫn thi hành trên Cổng thông tin điện tử của xã.

c) Nâng cao năng lực cho người làm công tác hòa giải ở cơ sở

Công tác nâng cao năng lực cho người làm công tác hòa giải ở cơ sở luôn được quan tâm, chú trọng.

Hàng năm, UBND xã cũng đã cử thành phần tham gia tập huấn công tác hòa giải theo lịch triệu tập của Sở Tư pháp và huyện Tứ Kỳ. Tổ chức 01 cuộc tập huấn trực tuyến do Sở Tư pháp tổ chức. Tổ chức 05 cuộc tập huấn trực tuyến bằng video do Sở tư pháp thực hiện cho các hòa giải viên tại 5 tổ hòa giải.

Tổ chức các cuộc trợ giúp pháp lý nhằm tuyên truyền pháp luật: luật đất đai, pháp luật thừa kế, pháp luật về hôn nhân và gia đình, tuyên truyền sâu rộng đến nhân dân và các hòa giải viên. Trong 10 năm, đã tổ chức được 03 cuộc trợ giúp pháp lý do Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước tỉnh Hải Dương trực

tiếp giảng, hướng dẫn nghiệp vụ cho hòa giải viên trong việc nâng cao năng lực hòa giải các vụ việc tranh chấp, phát sinh. Phát các tài liệu miễn phí cho hòa giải viên, video hướng dẫn để hòa giải viên nắm được.

Các hòa giải viên đều tích cực, nhiệt tình tham gia các lớp bồi dưỡng, tích cực tham gia việc hòa giải bằng kiến thức, kinh nghiệm, lòng tận tâm với công việc góp phần chủ động, tích cực, kiên trì tiến hành hoà giải thành công nhiều vụ việc ngay từ cơ sở, góp phần đem lại sự yên vui, giữ được tình làng nghĩa xóm trong gia đình và cộng đồng dân cư.

Trong năm 2023, xã đã xây dựng thí điểm mô hình điển hình hòa giải ở cơ sở hoạt động hiệu quả năm 2023 trên địa bàn xã Ngọc Kỳ, lấy tổ hòa giải thôn Kim Đồi làm thí điểm mô hình "Tổ hòa giải 5 tốt". UBND xã cũng đã xây dựng kế hoạch tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, kỹ năng nghiệp vụ cho hòa giải viên ở cơ sở và Tuyên truyền viên pháp luật tại xã Ngọc Kỳ theo kế hoạch của tập huấn của Sở Tư pháp.

d) Hoạt động kiểm tra công tác hòa giải cơ sở

Hoạt động kiểm tra công tác hòa giải cơ sở được thực hiện theo sự chỉ đạo của UBND huyện.

đ) Tổ chức sơ kết, tổng kết công tác hòa giải cơ sở

Hàng năm, UBND xã cũng đã tổ chức tổng kết đánh giá công tác hòa giải và triển khai nhiệm vụ năm tiếp theo, đồng thời đã thực hiện tốt việc biểu dương, khen thưởng đối với hòa giải viên, tổ hòa giải có thành tích trong năm.

e) Khen thưởng trong công tác hòa giải cơ sở

Hàng năm, UBND xã tổ chức thực hiện tổng kết, đánh giá công tác hòa giải ở cơ sở, thực hiện khen thưởng cho các cá nhân, tập thể có thành tích xuất sắc trong công tác hòa giải ở cơ sở. Các cá nhân xuất sắc tại các tổ hòa giải do các hòa giải viên tại các tổ hòa giải bình chọn. Các tập thể do UBND xã và UBMTTQ xã bình chọn trên tiêu chí số cuộc hòa giải thành.

g) Hợp tác quốc tế về hòa giải ở cơ sở: không

h) Bố trí nguồn lực thực hiện Luật Hòa giải ở cơ sở

- UBND xã giao cho công chức Tư pháp - Hộ tịch phối hợp với UBMTTQ xã, các tổ chức đoàn thể chính trị xã hội thực hiện Luật hòa giải ở cơ sở, thực hiện việc theo dõi, hướng dẫn công tác hòa giải ở cơ sở của địa phương.

- Về kinh phí cho công tác hòa giải ở cơ sở: Nguồn kinh phí chi cho công tác hòa giải chủ yếu là tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, hội nghị tuyên truyền pháp luật, sơ kết, tổng kết công tác hòa giải hàng năm, chi kinh phí đối với các vụ việc hòa giải thành và kinh phí hỗ trợ cho các tổ hòa giải ở các thôn, khu dân cư. Hàng năm, xã đều xây dựng kinh phí hỗ trợ công tác hòa giải ở cơ sở là 3.000.000 đồng/năm nhưng chưa đảm bảo cho công tác quản lý nhà nước về công tác hòa giải ở cơ sở. Việc hỗ trợ kinh phí hoạt động hòa giải cho các tổ hòa

giải còn thấp hơn định mức quy định, cụ thể: Hỗ trợ cho tổ hòa giải là 500.000đ/tổ/năm. Các vụ việc được hỗ trợ là 150.000 đồng/vụ.

- Huy động nguồn lực xã hội cho công tác hòa giải ở cơ sở: Không.

2. Sự phối hợp của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức thành viên của Mặt trận và các sở, ban, ngành với cơ quan Tư pháp trong công tác hòa giải ở cơ sở

Sau khi Luật hòa giải có hiệu lực thi hành, UBND xã đã phối hợp với UBMTTQ xã, các tổ chức thành viên của Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội, ban công tác mặt trận thôn tích cực tuyên truyền pháp luật về hòa giải đến các tầng lớp nhân dân thông qua các hội nghị, hệ thống đài truyền thanh của xã, ... qua đó nâng cao ý thức, trách nhiệm của nhân dân chấp hành pháp luật về hòa giải ở cơ sở. UBMTTQ xã cũng đã phối hợp với UBND xã, công chức Tư pháp - hộ tịch trong việc lập, kiện toàn các tổ hòa giải.

UBMTTQ xã cũng đã phối hợp với UBND xã trong việc xây dựng hương ước, quy ước của thôn, giải quyết các mâu thuẫn, tranh chấp phát sinh tại các thôn. UBMTTQ xã, các tổ chức chính trị xã hội cũng đã tích cực chỉ đạo các ban công tác mặt trận thôn, các chi hội trong công tác tuyên truyền pháp luật, tham gia vào các tổ hòa giải cơ sở, động viên nhân dân tích cực thực hiện các cuộc vận động, phong trào quần chúng tại địa phương góp phần xây dựng khối đoàn kết trong khu dân cư.

3. Tổ chức và hoạt động hòa giải ở cơ sở

- Ngay khi Luật hòa giải cơ sở có hiệu lực, UBND xã đã phối hợp với UBMTTQ xã thực hiện việc kiện toàn các tổ hòa giải, hòa giải viên, tổ trưởng tổ hòa giải theo tiêu chuẩn luật quy định. Toàn xã đã lập được 5 tổ hòa giải: Tổ hòa giải thôn Ngọc Trại, tổ hòa giải thôn Ngọc Lý, Tổ hòa giải thôn Kim Đôi, tổ hòa giải thôn Đại Đình, tổ hòa giải thôn Tứ Kỳ Thượng. Các hòa giải viên đều được nhân dân lựa chọn chủ yếu là các ông, bà có uy tín, giữ các nhiệm vụ là trưởng thôn, bí thư chi bộ, trưởng các chi hội Cựu chiến binh, chi hội LHPN, chi hội nông dân. Ngay ban đầu, tổng số thành viên toàn xã là 23 hòa giải viên, tổ hòa giải Ngọc Trại, Ngọc Lý, mỗi tổ hòa giải 03 người, 3 tổ hòa giải Đại Đình, Kim Đôi, Tứ Kỳ Thượng mỗi tổ hòa giải có 05 thành viên. Năm 2023, UBND xã đã kiện toàn lại tổ hòa giải. Tổng số thành viên toàn xã là 35 hòa giải viên, mỗi tổ hòa giải 07 người. Đa số các thành viên tổ hòa giải đều được nhân dân tín nhiệm và đảm bảo được phẩm chất đạo đức và năng lực thuyết phục.

- Hoạt động của Tổ hòa giải: Công tác hòa giải cơ sở được quan tâm thực hiện ngày càng có hiệu quả, góp phần giữ gìn an ninh trật tự, an toàn xã hội ở địa phương. Các tổ hòa giải phát huy được uy tín, vai trò của mình trong việc đẩy mạnh công tác hòa giải, tiếp nhận được nhiều vụ, việc xảy ra tại địa phương.

Hoạt động hòa giải đã từng bước được nâng cao về chất lượng, tổ chức hoạt động ngày một đi vào nề nếp và có hiệu quả, đúng với quy định của pháp luật.

Qua 10 năm triển khai thực hiện, hòa giải viên đã tiếp nhận được 43 vụ, trong đó, hòa giải thành là 35 vụ, đạt tỷ lệ 81,4 %, hòa giải không thành là 8 vụ, đạt tỷ lệ 18,6%. Nội dung chủ yếu là mâu thuẫn phát sinh trong khu dân cư, hôn nhân gia đình, đất đai, mốc giới.

Nhìn chung các tổ hòa giải và hòa giải viên hoạt động rất tích cực, đúng quy định của pháp luật, hòa giải thành nhiều vụ việc mới phát sinh từ thôn, khu dân cư, góp phần tích cực trong việc làm ổn định tình hình cơ sở, xây dựng làng văn hóa, làng an toàn về an ninh trật tự tại địa phương.

4. Đánh giá chung

Trong 10 năm thi hành Luật hòa giải ở cơ sở, công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn xã luôn được cấp uỷ Đảng, chính quyền quan tâm chú trọng, nhất là công tác xây dựng, củng cố và kiện toàn tổ chức hòa giải ở cơ sở.

Thường xuyên tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho hòa giải viên cơ sở do tỉnh, huyện tổ chức. UBND xã cũng đã triển khai được việc tập huấn cho các hòa giải viên, triển khai tuyên truyền pháp luật trực tiếp, lồng ghép với các hội nghị tuyên truyền pháp luật đồng thời cũng trực tiếp hướng dẫn, cùng hòa giải viên tiến hành hòa giải một số vụ, việc.

Các hòa giải viên đều tích cực, nhiệt tình tham gia các lớp bồi dưỡng, tích cực tham gia việc hòa giải bằng kiến thức, kinh nghiệm, lòng tận tâm với công việc góp phần chủ động, tích cực, kiên trì tiến hành hoà giải thành công nhiều vụ việc ngay từ cơ sở, góp phần đem lại sự yên vui, giữ được tình làng nghĩa xóm trong gia đình và cộng đồng dân cư.

Các vụ việc mâu thuẫn, phát sinh trong khu dân cư đều được các tổ hòa giải thực hiện, đa số đều hòa giải thành. Tỷ lệ số vụ việc hòa giải thành chiếm tỷ lệ cao, đạt trên 80%. Hoạt động hòa giải ở cơ sở đã góp phần nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hình thành ý thức chấp hành pháp luật, ý thức sống và làm việc theo Hiến pháp và pháp luật, góp phần phát huy sức mạnh đoàn kết dân tộc, giữ gìn và phát huy các giá trị văn hóa truyền thống, thực hiện quy ước, hương ước của thôn, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, ổn định trật tự tại địa phương.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ TRONG THỰC HIỆN LUẬT VÀ NGUYÊN NHÂN; BẤT CẬP TRONG CÁC QUY ĐỊNH CỦA LUẬT HÒA GIẢI Ở CƠ SỞ

1. Tập trung đánh giá tồn tại, hạn chế trong tổ chức thực hiện Luật trên thực tế; bất cập trong các quy định của Luật Hòa giải ở cơ sở và các văn bản hướng dẫn thi hành

- Kinh phí, cơ sở vật chất cho công tác hòa giải ở cơ sở còn hạn chế. Chưa có chế độ hỗ trợ cho hòa giải viên khi gặp rủi ro, tai nạn, chế độ thù lao cho các hòa giải viên.

- Trình độ, năng lực về nghiệp vụ, kiến thức pháp luật của một số hòa giải viên còn hạn chế, vẫn còn hiện tượng ngại va chạm. Khả năng cập nhật pháp luật còn hạn chế nên khi có những vụ việc mâu thuẫn tranh chấp thì hòa giải viên chủ yếu là theo phong tục tập quán ở địa phương, chưa có chuyên môn để viện dẫn theo quy định của pháp luật.

- Việc đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho công tác hòa giải viên còn hạn chế, chưa đạt được kết quả cao.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Việc nhận thức về tầm quan trọng của công tác hòa giải ở một số người còn chưa sâu sắc

- Vẫn còn một số đội ngũ cán bộ chi hội chưa nhiệt tình, trách nhiệm trong công việc do chưa có thù lao thỏa đáng nên vẫn còn tâm lý "ăn cơm nhà vác tù và hàng tổng"

- Kinh phí cho công tác hòa giải ở cơ sở còn hạn chế.

3. Bài học kinh nghiệm

- Chú trọng hơn trong công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật hòa giải ở cơ sở.

- Gắn trách nhiệm của cá nhân trong công tác hòa giải ở cơ sở với phát động phong trào thi đua của các thôn, các tổ chức hội.

- Bám sát quy định của pháp luật, thực hiện quy ước, hương ước của thôn, thực hiện tốt phong trào Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ VÀ GIẢI PHÁP

1. Đề xuất, kiến nghị

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng, chính quyền và UBMTTQ để nêu cao vai trò phối hợp giữa UBND – UBMTTQ – các tổ chức chính trị đối với việc kết hợp trong công tác hòa giải.

- Thường xuyên mở lớp bồi dưỡng nghiệp vụ cho hòa giải viên;

- Nâng cao nguồn kinh phí hỗ trợ và có những chế độ đãi ngộ đối với hòa giải viên.

- Tuyên truyền sâu rộng đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

- Hoàn thiện hệ thống pháp luật, tiếp tục phát huy vai trò của Hương ước, quy ước đối với công tác hòa giải ở cơ sở phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo tính khả thi.

- Tiếp tục củng cố kiện toàn nâng cao chất lượng tổ hòa giải, cung cấp đầy đủ trang thiết bị làm việc cho cơ quan quản lý nhà nước và hòa giải viên, tạo

điều kiện cho các hòa giải viên được tiếp cận thông tin và ứng dụng công nghệ thông tin.

2. Giải pháp

- Nâng cao nhận thức và tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng chính quyền địa phương đối với công tác hòa giải. Tăng cường sự phối hợp của các cơ quan có liên quan trong chỉ đạo, hướng dẫn hoạt động này;

- Đẩy mạnh công tác tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ hòa giải, phổ biến pháp luật, kiến thức toàn đội ngũ hòa giải ở cơ sở đảm bảo chất lượng, hiệu quả.

- Đẩy mạnh các hình thức giao lưu để các hòa giải viên được giao lưu, học hỏi kinh nghiệm lẫn nhau

- Biểu dương, khen thưởng các cá nhân, tập thể có thành tích xuất sắc trong công tác hòa giải ở cơ sở.

- Huy động các nguồn lực hỗ trợ công tác hòa giải ở cơ sở, tạo nguồn kinh phí để hỗ trợ các hòa giải viên hoạt động

Trên đây là báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Luật hòa giải ở cơ sở. UBND xã Ngọc Kỳ báo cáo để UBND huyện Tứ Kỳ nắm được và thường xuyên quan tâm chỉ đạo để việc hòa giải ở cơ sở ngày càng đạt kết quả cao./.

Nơi nhận:

- Phòng Tư pháp huyện (để báo cáo);
- TT Đảng ủy;
- TT HĐND xã;
- UBMTTQ xã, các tổ chức chính trị - xã hội;
- Các chuyên môn có liên quan;
- Các ban công tác mặt trận thôn;
- Các tổ hòa giải;
- Lưu: VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN XÃ
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Xuân Thoảng